

# **РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ «О МУЗЕЙНОМ ФОНДЕ И МУЗЕЯХ»**

Настоящий рекомендательный законодательный акт является основой для создания единого нормативного документа, регулирующего правоотношения в области музейного дела на территориях стран СНГ.

Необходимость создания данного акта обусловлена интеграцией между государствами СНГ в культурной сфере, изменениями в отношении форм собственности, возникновении частных музеев и галерей, активизацией криминальных структур в этой области и их широкой интернационализацией.

Рекомендательный законодательный акт разработан в соответствии с законодательством о культуре, архивах, музейном фонде и музеях (1992, 1993, 1996); международными правовыми нормами в части охраны и использовании культурного наследия, содержащиеся в конвенциях и рекомендациях ЮНЕСКО; «Кодексом профессиональной этики», принятым Международным Советом музеев (1986 г.). Рекомендательный законодательный акт содержит основные понятия о музейном фонде и музеях, государственной и негосударственной части музейного фонда, порядке учреждения, реорганизации, ликвидации, лицензирования музеев, правоотношения в вопросе публикации музейных предметов и музейных коллекций.

## **Глава 1. Общие положения**

В настоящем рекомендательном законодательном акте используются следующие основные понятия и термины:

- культурные ценности — предметы религиозного или светского характера, имеющие значение для истории и культуры государств-участников Содружества Независимых Государств;
- музейный предмет — культурная ценность, качество либо особые признаки которой делают необходимые для общества ее сохранение, изучение и публичное представление;
- музейная коллекция — совокупность культурных ценностей, которые приобретают свойства музейного предмета, только будучи соединенными вместе в силу характера своего происхождения, либо видового родства, либо по иным признакам;
- музейный фонд — совокупность постоянно находящихся на территории государств Содружества музейных предметов и музейных коллекций, гражданский оборот которых допускается только с соблюдением ограничений, установленных настоящим модельным законом;
- музей — некоммерческое учреждение культуры, созданное собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций;
- хранение — один из основных видов деятельности музея, предполагающий создание материальных и юридических условий, при которых обеспечивается сохранность музейного предмета и музейной коллекции;
- публикация — одна из основных форм деятельности музея, предполагающая все виды представления обществу музейных предметов и музейных коллекций путем публичного показа, воспроизведения в печатных изданиях и других видах носителей.

## **Глава II. Музейный фонд**

Положение о музейном фонде утверждается правительством страны.

Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда, являются неотъемлемой частью наследия народа страны.

Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда страны, могут находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности.

Музейный фонд страны состоит из государственной и негосударственной части Музейного фонда страны.

Включение или исключение музейных предметов и коллекций в состав Музейного фонда страны производится государственным органом исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры, в порядке, установленном положением о Музейном фонде страны, после проведения соответствующей экспертизы.

Музейные предметы и коллекции считаются включенными в состав или исключенными из состава Музейного фонда страны со дня регистрации соответствующего акта в Государственном каталоге Музейного фонда страны.

Собственнику музейных предметов и коллекций, включенных в состав Музейного фонда страны, выдается соответствующее свидетельство.

Положение о Государственном каталоге Музейного фонда утверждается правительством страны. Государственный каталог музейного фонда страны является учетным документом, содержащим основные сведения о каждом музейном предмете и каждой музейной коллекции, включенных в состав Музейного фонда страны. Ведение Государственного каталога Музейного фонда страны осуществляется государственным органом исполнительной власти, на который возложено регулирование в области культуры.

Передача прав собственности и другие действия физических и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей в отношении музейных предметов и коллекций, включенных в состав Музейного фонда страны, производятся только после регистрации сделки в Государственном каталоге Музейного фонда страны.

Музейные предметы и коллекции, включенные в состав Музейного фонда страны, не подлежат вывозу из страны.

Временный вывоз данных предметов регулируется соответствующим Законом страны.

Музейные предметы и коллекции, включенные в состав Музейного фонда страны, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом только по специальному разрешению государственного органа исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

## **Глава III. Государственная часть музейного фонда**

В состав государственной части Музейного фонда страны входят музейные предметы и коллекции, находящиеся в государственной собственности.

Музейные предметы и коллекции, приобретаемые государственными музеями и учреждениями входят в состав государственной части Музейного фонда страны.

Порядок разграничения форм собственности на музейные предметы и коллекции, включенные в состав государственной части музейного фонда страны, не подлежат отчужде-

нию, за исключением случаев утраты, разрушения либо обмена на другие музейные предметы и коллекции.

Решение об их отчуждении принимаются государственным органом исполнительной власти, на который возложено регулирование в области культуры.

Музейная коллекция является неделимой.

Музейные предметы и коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда страны, закрепляются за государственными музеями и другими учреждениями на праве оперативного управления.

Решения об управлении музейными предметами и коллекциями, находящимися в государственной собственности, принимаются государственным органом исполнительной власти, на который возложено регулирование в области культуры, в порядке, установленном правительством страны.

Государственные музеи и учреждения, которым переданы в оперативное управление музейные предметы и коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда страны обязаны обеспечить:

- физическую сохранность и безопасность музейных предметов и коллекций;
- ведение и сохранность учетной документации, связанной с этими музейными предметами и коллекциями;
- использование музейных предметов и коллекций в научных, культурных, образовательных, творческо-производственных целях.

Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда страны осуществляет государственный орган исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры, в следующих формах:

- проверка состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и коллекций;
- направление запросов и получение информации о музейных предметах и коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда страны.

Правительство страны обязано обеспечивать финансовые и иные условия, необходимые для хранения музейных предметов и коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда страны, а также предоставлять необходимые гарантии возмещения причиненного ущерба.

Правительство страны может предоставлять государственным музеям налоговые и иные льготы, устанавливая особые формы поддержки в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев, хранящих музейные предметы и коллекции, имеющие мировое значение.

#### **Глава IV. Негосударственная часть музейного фонда**

Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда страны и не относящиеся к государственной части, составляют его негосударственную часть.

Включение музейных предметов и коллекций в состав негосударственной части музейного фонда страны производится на основании заявления собственника предмета или коллекции в установленном порядке.

Исключение музейных предметов и коллекций из состава негосударственной части Музейного фонда страны в случаях утраты либо разрушения данных предметов производит-

ся государственным органом исполнительной власти, на который возложено регулирование в области культуры в установленном порядке.

Музейные предметы и коллекции, включенные в состав негосударственного фонда страны, подлежат учету и хранению в соответствии с правилами и условиями, установленными положением о Музейном фонде страны.

Государственный контроль за состоянием негосударственной части Музейного фонда страны и деятельностью негосударственных музеев осуществляет орган государственной исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры, в следующих формах:

- проверка состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и коллекций;
- постановка вопроса перед собственником об изменении места хранения либо отчуждении музейных предметов и коллекций, переданных в управление негосударственным музеям в установленном порядке;
- направление запросов и получение информации о музейных предметах, необходимой для осуществления государственного учета музейного фонда страны.

Органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своих полномочий могут оказывать поддержку негосударственной части Музейного фонда страны и музеям в различных формах, в том числе:

- предоставлять государственные реставрационные учреждения для ведения реставрации музейных предметов и коллекций;
- обеспечивать передачу, в случае необходимости, музейных предметов и коллекций на хранение в государственные хранилища;
- производить частичную компенсацию затрат на обеспечение безопасности музейных предметов и коллекций;
- предоставлять налоговые и другие льготы в соответствии с законодательством.

При совершении сделок дарения либо купли-продажи в отношении музейных предметов и коллекций, включенных в состав негосударственной части музейного фонда страны, получатель дара либо покупатель обязан принимать на себя все обязательства в отношении этих предметов, имевшиеся у дарителя либо у продавца. При этом государство имеет преимущественное право покупки.

При наследовании музейных предметов и коллекций по завещанию либо по закону наследник обязан принимать на себя все обязательства, имевшиеся у наследодателя в отношении этих предметов. При отказе от этих обязательств наследник может продать данные музейные предметы и коллекции либо совершить иную сделку на означенных выше условиях, при этом государство имеет преимущественное право покупки.

Если наследник не обеспечил исполнение обязательств в отношении данных музейных предметов и коллекций, то государство имеет право осуществить выкуп бесхозяйственно сохранимых предметов в соответствии с законодательством.

Все перечисленные сделки с музейными предметами и коллекциями считаются совершенными со дня их государственной регистрации в Государственном каталоге Музейного фонда страны.

Реализация преимущественного права покупки от лица государства производится государственным органом исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

## Глава V. Музеи

Музеи в стране учреждаются в порядке, установленном законодательством. Музеи в стране создаются в форме учреждений для осуществления культурных, образовательных и научных функций некоммерческого характера с целью хранения музейных предметов и коллекций; выявления и собирания музейных предметов и коллекций; изучения музейных предметов и коллекций; публикации музейных предметов и коллекций и осуществления просветительной и образовательной деятельности.

Создание музеев для иных целей не допускается.

Учреждение государственных музеев производится на основании акта правительства страны. При учреждении музея наряду с государственными органами исполнительной власти другими учредителями музей регистрируется как государственный в случае финансирования его деятельности за счет средств соответствующих бюджетов более чем на пятьдесят процентов.

Недвижимое имущество, закрепленное за государственными музеями на праве оперативного управления, может быть изъято собственником только в случае использования этого имущества не по назначению либо в случае ликвидации музея. В случае сдачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за государственными музеями на праве оперативного управления, аренде платежи остаются в распоряжении музея и направляются исключительно на поддержание его технического состояния.

Земельные участки, на которых расположены государственные музеи, предоставляются им безвозмездно на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Закрепление музейных предметов и коллекций за негосударственными музеями производится собственником в соответствии с законодательством на праве оперативного управления. Уставы (положения) негосударственных музеев утверждаются их учредителями и регистрируются в установленном порядке.

Недвижимое имущество, закрепленное за негосударственными музеями на праве оперативного управления, может быть изъято собственником только в случае использования этого имущества не по назначению либо в случае ликвидации музея.

Реорганизация и ликвидация музеев производится в соответствии с действующим законодательством страны.

Изменение целей деятельности музеев в результате реорганизации не допускается.

Ликвидация государственных музеев осуществляется на основании решения правительства, а их музейные предметы и коллекции закрепляются за иными государственными музеями.

Музеи могут осуществлять любую деятельность, не запрещенную законодательством и соответствующую их целям.

Музеи могут осуществлять предпринимательскую деятельность, если она обеспечивает достижение целей, предусмотренных настоящим актом.

Музеи могут осуществлять свою деятельность только на основании специального разрешения (лицензии) при следующих условиях:

- наличие музейных предметов и коллекций, количество и историко-культурная ценность которых позволяют организовать их публичный показ в форме музейной экспозиции;
- наличие помещений, пригодных для хранения и публичного показа;
- наличие постоянных источников финансирования. Лицензирование деятельности музеев осуществляется органом исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

Порядок лицензирования устанавливается правительством.

## Глава VI. Обеспечение доступности музейного фонда

Музейные предметы и коллекции, включенные в состав Музейного фонда и находящиеся в музеях, открыт для доступа граждан.

Собственником или владельцем могут устанавливаться ограничения доступа к музейным предметам и коллекциям, включенным в состав Музейного фонда страны и находящимся в музеях, по следующим основаниям:

- неудовлетворительное состояние сохранности;
- производство реставрационных работ;
- нахождение в хранилище (депозитарии) музея.

Порядок и условия доступа к музейным предметам и коллекциям, находящиеся в хранилище (депозитарии) музея, устанавливаются нормативными актами органа исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры, и доводятся до сведения граждан.

Ограничение доступа к музейным предметам и коллекциям из соображений цензуры не допускается.

Право первой публикации музейных предметов и коллекций, включенных в состав Музейного фонда страны, принадлежит музею, за которым они закреплены.

Передача прав на использование в коммерческих целях воспроизведение музейных предметов и коллекций, включенных в состав Музейного фонда страны, осуществляется музеями в порядке, установленном их собственником.

Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и потребительских товаров с использованием изображений музейных предметов и коллекций: зданий музеев, объектов, расположенных на территории музеев, а также с использованием их названий и символики осуществляется с разрешения дирекции музеев.

## Глава VII. Ответственность

Физические и юридические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, виновные в нарушении положений настоящего законодательного акта:

- незаконный отказ о включении музейного предмета, коллекции в состав Музейного фонда страны;
- незаконное исключение музейного предмета, коллекции из состава Музейного фонда страны;
- разглашение конфиденциальных сведений о музейных предметах, коллекциях, включенных в состав Музейного фонда страны;
- неравномерный отказ в регистрации сделок с музейными предметами и коллекциями;
- нарушение порядка лицензирования деятельности музеев влечет административную ответственность в соответствии с законодательством.

*Принят Постановлением Межпарламентской  
Ассамблеи государств-участников  
Содружества Независимых Государств*

*Санкт-Петербург  
2 ноября 1996 г.*